

Presupuesto 2013: En cinco años de Cristina Kirchner los empleados públicos crecieron un 17,86%

Por Gabriel C. Salvia

Sumando la Administración Central, los Organismos Descentralizados y las Instituciones de Seguridad Social, desde el año 2008 se incorporaron 51522 nuevos agentes a la planta de personal permanente. Este aumento de empleados públicos no se debe solamente a que el Estado está asumiendo una mayor presencia en varios sectores, sino al estilo patrimonialista de gobierno. Este cuestionamiento al incremento de empleados públicos en un lustro de gobierno de Cristina Fernández de Kirchner no se limita a un simple planteo económico por considerar que el tamaño y costo del Estado nacional lleva implícito una excesiva carga tributaria para el sector privado que lo sostiene. Es, sobre todo, un cuestionamiento político, puntualmente republicano. Es denunciar que los gobernantes de turno no pueden utilizar el Estado como un botín político.

Gabriel C. Salvia es Presidente y Director General del Centro para la Apertura y el Desarrollo de América Latina (CADAL). Como periodista se inició en 1992 realizando colaboraciones e investigaciones en la revista "El poder legislativo y su gente", luego trabajó en radio América, Cablevisión Noticias. Publicó artículos en casi todos los diarios nacionales de la Argentina y sus columnas de opinión son publicadas regularmente en varios diarios del interior del país. Compiló el libro "La experiencia chilena: consensos para el desarrollo" (CADAL, 2005).



Al asumir su primera presidencia, Cristina Fernández de Kirchner recibió la Administración Pública Nacional con un total de 303.923 empleados y de acuerdo al proyecto de ley de presupuesto 2013 la plantilla estatal llegará ahora a 358.202.

Es decir que, en un lustro, la Presidenta incrementó los recursos humanos del estado nacional en 17,86%. Pero el número es un promedio, ya que algunas dependencias han sido más pobladas que otras. Lo concreto es que sumando la Administración Central, los Organismos Descentralizados y las Instituciones de Seguridad Social, se incorporaron 51522 nuevos agentes a la planta de personal permanente.

PERSONAL ADMINISTRACIÓN PÚBLICA NACIONAL	2008	2013	Variación	Variación en %
Administración Central	261.652	291.123	29.471	11,26%
Organismos Descentralizados	36.399	51.981	15.582	42,81%
Instituciones de Seguridad Social	5.872	15.098	9.226	157,12%
TOTAL	303.923	358.202	54.279	17,86%

Elaboración propia en base a presupuesto nacional 2008 y proyecto de ley de presupuesto 2013

Por ejemplo, la Cancillería, uno de los pocos ámbitos profesionales que tenía la administración pública argentina, ha visto crecer sus empleados en 54,12%. Efectivamente, allí pasaron de 1.822 en 2008 a los 2.808 que figuran en el presupuesto 2013, incorporándose en total 986 nuevos funcionarios en un ámbito donde los países serios reducen gastos.

En el Congreso Nacional, cuyas cifras de empleados políticos en otros tiempos escandalizaban, en los últimos dos años se incorporaron 2.083 nuevos empleados y ahora llegan a un total de 12.318. La cifra resulta vergonzosa porque hay mucha información disponible para comparar con las de otras legislaturas y parlamentos de países desarrollados, donde el promedio aproximado de personal es de mil funcionarios.

En tanto, el ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social, como si el nombre del organismo le otorgara un privilegio especial, fue donde el porcentaje de personal creció más: 75,09%, es decir, de 2.015 pasó a los 3.528 del período que se analiza.

Más predecible es el aumento que mostró la Jefatura de Gabinete de ministros, de 1.304 a 1.762 empleados, o sea, un incremento de 35,12%, valor que duplica el promedio general.

Y más predecible aún, por la continua erosión que padece, el único ministerio que redujo su personal fue el de Defensa, aunque sea en 1,58%.

Este aumento de empleados públicos no se debe solamente a que el Estado está asumiendo una mayor presencia en varios sectores, sino al estilo patrimonialista de gobierno. Esto significa que los nuevos empleados –la mayoría de ellos inamovibles– no han obtenido su trabajo mediante un proceso meritocrático y transparente, basado en el principio de igualdad ante la Ley. Lo probable es que hayan conseguido el empleo como favor político o recomendación, lo cual no es la característica del ingreso a la función pública en ningún país realmente serio.

En este lustro de gobiernos de Cristina Fernández de Kirchner hay que aclarar que se crearon los Ministerios de Seguridad; Industria; Agricultura, Ganadería y Pesca; Turismo; y Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva. Cada uno de estos nuevos ministerios anteriormente dependían de otros organismos, como Seguridad en el Ministerio del Interior y Agricultura, Ganadería y Pesca del Ministerio de Economía (ver cuadro página 3).

PERSONAL ADMINISTRACIÓN CENTRAL	2008	2013	Variación	Variación en %
PODER LEGISLATIVO NACIONAL	10.235	12.318	2.083	20,35%
PODER JUDICIAL DE LA NACION	20.575	23.262	2.687	13,06%
MINISTERIO PUBLICO	5.138	6.722	1.584	30,83%
PRESIDENCIA DE LA NACION	3.127	2.956	-171	-5,47%
JEFATURA DE GABINETE DE MINISTROS	1.304	1.762	458	35,12%
MINISTERIO DEL INTERIOR	89.182	-	-	-
MINISTERIO DEL INTERIOR Y TRANSPORTE	-	1.857	-	-
MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, COMERCIO INTERNACIONAL Y CULTO	1.822	2.808	986	54,12%
MINISTERIO DE JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS	11.988	15.168	3.180	26,53%
MINISTERIO DE SEGURIDAD	-	104.063	-	-
MINISTERIO DE DEFENSA	103.155	101.519	-1.636	-1,59%
MINISTERIO DE ECONOMIA Y PRODUCCION	3.950	-	-	-
MINISTERIO DE ECONOMIA Y FINANZAS PÚBLICAS	-	3.606	-	-
MINISTERIO DE INDUSTRIA	-	187	-	-
MINISTERIO DE AGRICULTURA, GANADERÍA Y PESCA	-	1.274	-	-
MINISTERIO DE TURISMO	-	429	-	-
MINISTERIO DE PLANIFICACION FEDERAL, INVERSION PUBLICA Y SERVICIOS	2.384	784	-1.600	-67,11%
MINISTERIO DE EDUCACION, CIENCIA Y TECNOLOGIA	1.245	-	-	-
MINISTERIO DE EDUCACION	-	1.588	-	-
MINISTERIO DE CIENCIA, TECNOLOGIA E INNOVACIÓN PRODUCTIVA	-	546	-	-
MINISTERIO DE TRABAJO, EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL	2.015	3.528	1.513	75,09%
MINISTERIO DE SALUD	3.793	4.912	1.119	29,50%
MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	1.739	1.834	95	5,46%
TOTAL	261.652	291.123	29.471	11,26%

Elaboración propia en base a presupuesto nacional 2008 y proyecto de ley de presupuesto 2013

Este cuestionamiento al incremento de empleados públicos entre 2008 y 2013 no se limita a un simple planteo económico por considerar que el tamaño y costo del Estado nacional lleva implícito una excesiva carga tributaria para el sector privado que lo sostiene. Es, sobre todo, un cuestionamiento político, puntualmente republicano. Es denunciar que los gobernantes de turno no pueden utilizar el Estado como un botín político. Es que el problema de fondo no han sido las malas políticas económicas del kirchnerismo, cuyos resultados más evidentes son la falta de inversiones en el país. El peor legado que dejan Néstor Kirchner y, especialmente, su heredera Cristina, es la erosión que han provocado a la institucionalidad democrática y a la forma republicana de gobierno.

Lo más llamativo es que nadie está dispuesto desde los partidos políticos a debatir sobre el tema del gasto público y el manejo patrimonialista del Estado. Como desconociendo que de presentarse un contexto de menores ingresos no quedará otra alternativa que ajustar, en cuyo caso los afectados no irán precisamente a quejarse a los diputados y senadores que integran las comisiones de presupuesto y hacienda. Este incremento irresponsable del empleo público nacional será difícil de revertir y seguramente condicionará a los posteriores gobiernos, pues en el futuro habrá que tomar decisiones muy dolorosas. Y como escribió hace muchos años el disidente y ex presidente checo Václav Havel, “La desventaja natural de la democracia consiste en que les ata las manos a los que la toman en serio, mientras que a los que no la toman en serio les permite casi todo”.