

¿Cuán ajustador es el gobierno de Mauricio Macri?

Los cambios en el empleo público nacional y el caso del Poder Legislativo

POR GABRIEL C. SALVIA

La cantidad de empleados públicos nacionales para 2019 representa una cifra cercana a los del año 2013, que entonces correspondía a 359,227 agentes.

DOCUMENTOS

Año XVI • N° 159 • 13 de Diciembre de 2018

14 || CLARIN || EL PAIS || VIERNES 17 DE FEBRERO DE 2012

LA POLEMICA POR EL AUMENTO A LOS LEGISLADORES

El gasto del Congreso subió un 603% durante el kirchnerismo

● Según un informe, duplicó la inflación estimada por las consultoras privadas.

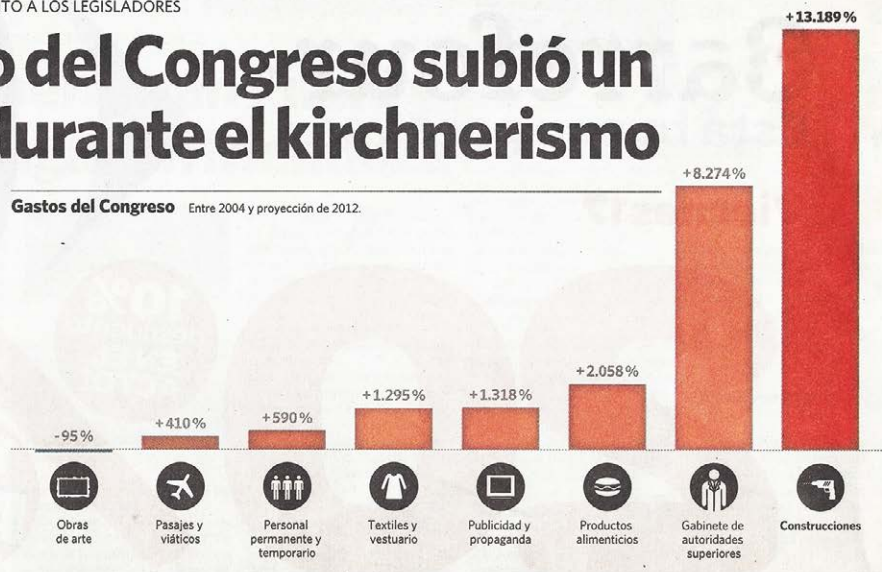
Martín Bravo
mbravo@clarin.com

En este verano las obras en el Congreso marcharon a toda velocidad: remodelación de los despachos y el edificio Anexo, pintura e iluminación del estacionamiento, mejoras en los pasillos del Palacio, alfombrados nuevos. Para algunos se trata apenas de una "lavada de cara" y para otros una recuperación necesaria después de años de abandono, un argumento similar al esgrimido ante el aumento de más de 100% en los salarios de diputados y senadores. En cualquier caso, dinero en la tesorería no falta. El presupuesto para el Congreso creció un 603% desde el 2004, el primer año completo del kirchnerismo, hasta lo proyectado para 2012.

Para el período actual, las dos Cámaras tendrán disponible la suma de \$ 2.794.477.103. En 2004, el total asignado fue \$ 397.723.988.

De acuerdo con un relevamiento del Centro para la Apertura y el Desarrollo de América Latina (CADAL), los incrementos más

Gastos del Congreso Entre 2004 y proyección de 2012.



Fuente: CENTRO PARA LA APERTURA Y DESARROLLO DE AMERICA LATINA (CADAL)

Sueldo de jueces

Con el polémico aumento que se otorgaron, los legisladores pasaron a ganar casi lo mismo que un juez federal de primera instancia. Según los registros contables del Poder Judicial, el sueldo de bolsillo de Norberto Oyarbide ené enero

años más un 25% proyectado para 2012 suman un aumento de precios de 284%. De 2001 a 2004, el gasto del Poder Legislativo había crecido un 2%.

Como contrapartida, en la era kirchnerista la cantidad de leyes aprobadas quedó lejos de la media (131) desde el regreso de la democracia. Desde el 2004 fueron sancionadas 861, un promedio de casi 108 por año, entre las gestiones de

Renuncia al 113%

El senador cordobés Luis Juez dijo que no acepta el aumento de haberes otorgado en el Congreso y envió una nota al vicepresidente Amado Boudou para que "retrotraiga la situación a diciembre".

mento el número venía en baja: en 1999 era de 10.040 y en 2001 de 9.852. El gasto en este rubro implica un 85% del presupuesto.

A partir de este mes, los legisladores nacionales comenzaron a percibir sus salarios con el aumento dispuesto por la resolución firmada a fin de año pasado por Amado Boudou, titular del Senado, y Julián Domínguez, su par de Diputados: pasaron de cobrar

Y por primera vez desde la llegada de Cambiemos al gobierno se produce en el Poder Legislativo Nacional una reducción del personal.



GABRIEL C. SALVIA es Director General del Centro para la Apertura y el Desarrollo de América Latina (CADAL), periodista y activista de derechos humanos. Desde 1992 se desempeña como director en Organizaciones de la Sociedad Civil y es miembro fundador de CADAL. Compiló los libros *La experiencia chilena: consensos para el desarrollo* (CADAL, 2005), *Diplomacia y Derechos Humanos en Cuba* (Konrad Adenauer Stiftung, México, 2011), *Un balance político a 30 años del retorno a la democracia en Argentina* (CADAL/KAS, 2013) y *Desafíos para el fortalecimiento democrático en la Argentina* (CADAL/KAS, 2014). Es autor del libro *Bailando por un espejismo: Apuntes sobre política, economía y diplomacia en los gobiernos de Cristina Fernández de Kirchner* (CADAL, 2016).



El Centro para la Apertura y el Desarrollo de América Latina (CADAL) es una fundación privada, sin fines de lucro y a-partidaria, constituida el 26 de febrero de 2003 e inscrita ante la Inspección General de Justicia en la Capital Federal de la República Argentina.

La misión de CADAL consiste en investigar, fomentar y apoyar el respeto a las libertades civiles, políticas y económicas. Para tal fin, CADAL prioriza la defensa y fortalecimiento de la democracia como pilar del progreso económico-social, y la promoción internacional de los derechos humanos.

CADAL integra la International Coalition to Stop Crimes against Humanity in North Korea (ICNK) y está registrada como Organización de la Sociedad Civil ante la Organización de Estados Americanos (OEA).

Documentos Puente Democrático es una publicación del Programa de Solidaridad Democrática Internacional de CADAL.

www.cadal.org

Reconquista 1056 piso 11. C1003ABV. Buenos Aires, República Argentina.

Tel: (54-11) 4313-6599 • 4312-7743. ✉ centro@cadal.org



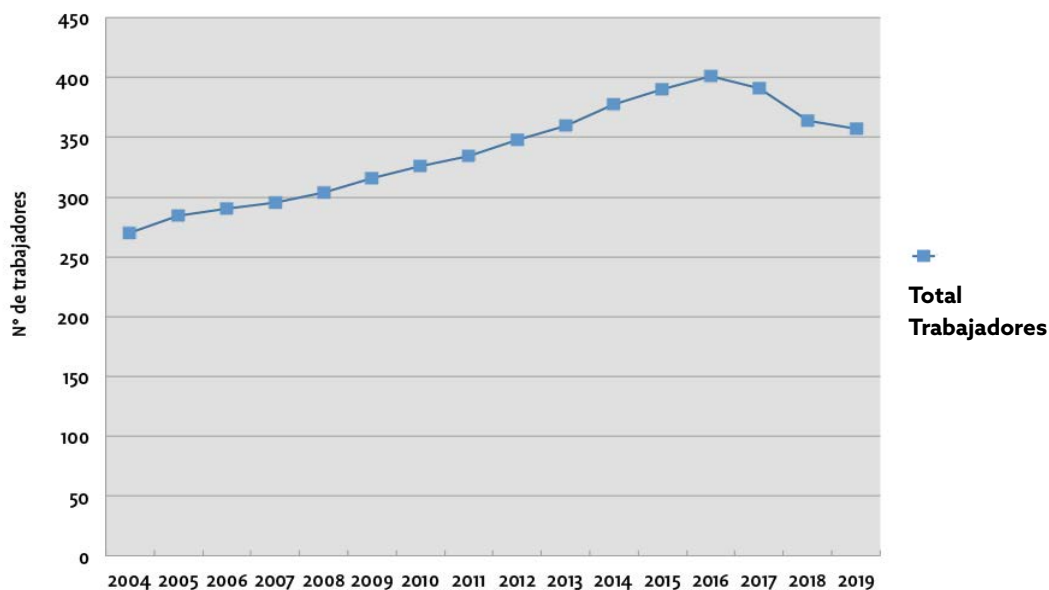
¿Cuán ajustador es el gobierno de Mauricio Macri?

Los cambios en el empleo público nacional y el caso del Poder Legislativo

POR **Gabriel C. Salvia**

De acuerdo a los datos del Presupuesto de la Administración Pública Nacional (APN), la nómina de empleados para el año 2019 asciende a 357,085 agentes. Al llegar Mauricio Macri a la presidencia de la Nación, el total de empleados en la APN alcanzaba los 401,262, con lo cual en sus tres primeros años de gobierno la planta estatal nacional se redujo en 44,177 personas.

GRAFICO 1
EVOLUCIÓN RECURSOS HUMANOS ADMINISTRACIÓN PÚBLICA NACIONAL (APN) 2004-2019



La cantidad de empleados públicos nacionales para 2019 representa una cifra cercana a los del año 2013, que entonces correspondía a 359,227 agentes. Vale la pena recordar que Néstor Kirchner recibió en 2003 una APN con 266,165 empleados y su esposa Cristina Fernández de Kirchner (CFK) heredó 303,947.

Durante los tres gobiernos kirchneristas la planta de la APN sumó 135,097 empleados, pero fue en las irresponsables gestiones de CFK en las cuales el empleo público nacional creció en 97,315 agentes. **Muy difícilmente la Alianza Cambiemos logre normalizar la planta estatal a cifras anteriores al primer gobierno de CFK.**

CUADRO 1
EMPLEO PÚBLICO NACIONAL 2003-2019

Año	Permanentes	Temporarios	Totales
2003	258.732	7.433	266.165
2008	291.997	11.950	303.947
2016	386.582	14.680	401.262
2017	376.120	14.622	390.742
2018	349.459	14.165	363.624
2019	343.572	13.513	357.085

El crecimiento del empleo público nacional durante el kirchnerismo es un típico ejemplo de lo que en una de sus obras mencionaba Václav Havel: "La desventaja natural de la democracia consiste en que les ata las manos a los que la toman en serio, mientras que a los que no la toman en serio les permite casi todo". En este caso, nombrar empleados con criterios políticos fue muy fácil para el kirchnerismo, pero removerlos es mucho más complicado para el gobierno de Mauricio Macri, que además tiene que financiar su costo.

Por tal motivo, en Argentina se requiere un debate responsable con argumentos e información comparada sobre la cantidad de empleados que requiere la Administración Pública Nacional y cuál debe ser el criterio de ingreso a la misma. Y un primer paso puede darse en el ámbito del Poder Legislativo Nacional (PLN), pues **una reforma político-administrativa de la APN tendría que empezar en la Jurisdicción a cargo del proceso de formación y sanción de las leyes.**

En el PLN por primera vez desde la llegada de Cambiemos al gobierno se produce una reducción del personal legislativo. En 2016 el kirchnerismo había llegado a los 15248 empleados y en 2018 crecieron a 16196, siempre en base a datos del presupuesto nacional. Sin embargo, para 2019 el empleo en el PLN desciende al número de 14776, de los cuales la mayoría pertenecía a la Cámara de Diputados.

CUADRO 2

Empleados del Poder Legislativo Nacional	2003	2016
<i>Senado</i>	2.652	6.020
<i>Diputados</i>	4.914	5.625
<i>Biblioteca</i>	958	1.613
<i>Imprenta</i>	502	575
<i>Dirección de Ayuda Social (DAS)</i>	426	650
<i>Defensoría del Pueblo</i>	153	376
<i>Procuración Penitenciaria</i>		280
<i>Defensa del Público de Servicios de Comunicación Audiovisual</i>		109
Personal Total en el Poder Legislativo Nacional	9.605	15.248

En la cámara baja presidida por Emilio Monzó fue donde precisamente se registró un incremento del personal legislativo entre 2016 y 2018¹, pasando de 5625 a 6220, pero bajando en 2019 a los 5287 empleados.

CUADRO 3

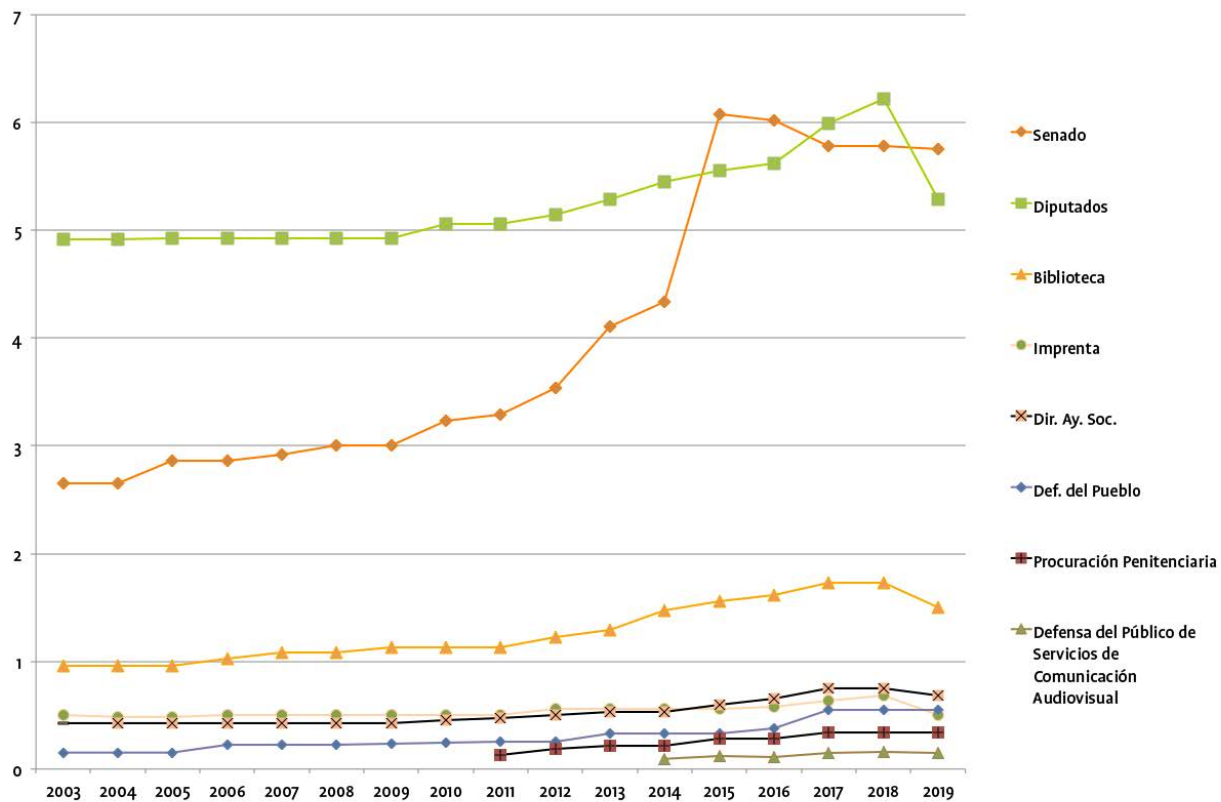
Empleados del Poder Legislativo Nacional	2017	2018	2019
<i>Senado</i>	5.779	5.779	5.752
<i>Diputados</i>	5.994	6.220	5.287
<i>Biblioteca</i>	1.730	1.726	1.501
<i>Imprenta</i>	639	679	498
<i>Dirección de Ayuda Social (DAS)</i>	750	750	679
<i>Defensoría del Pueblo</i>	546	546	546
<i>Procuración Penitenciaria</i>	340	340	340
<i>Defensa del Público de Servicios de Comunicación Audiovisual</i>	153	156	146
<i>Oficina de Presupuesto del Congreso</i>			15
<i>Comite Nacional para la Prevencion de la Tortura (Ley 26.827)</i>			12
Personal Total en el Poder Legislativo Nacional	15.931	16.196	14.776

En cambio en el Senado de la Nación el personal legislativo se mantiene bastante estable, aunque es precisamente en la cámara alta donde la reducción de empleados es más necesaria.

¹ Salvia, Gabriel C. "El Congreso a contramano de la austeridad que reclama Macri", *Documentos CADAL*: Año XV Número 149, 31 de Octubre de 2017: https://www.cadal.org/documentos/Documento_149.pdf

En el 2003 el Senado contaba con 2652 empleados y el kirchnerismo produjo un irresponsable incremento², especialmente bajo la Vicepresidencia de Amado Boudou, dejándole al nuevo gobierno 6020 agentes. Sin embargo, en estos tres años la cámara alta no produjo la reducción de personal anunciada y para 2019 el presupuesto incluye a 5752 empleados.

GRAFICO 2
EVOLUCIÓN DEL PERSONAL DEL PODER LEGISLATIVO NACIONAL (PLN) 2003-2019



La reforma político-administrativa en el PLN puede empezar por congelar vacantes en la planta permanente, estableciendo un perfil y criterio meritocrático para futuras designaciones. A su vez, la asignación de recursos humanos y fondos para que los legisladores puedan atender su labor requiere un poco más de imaginación, para lo cual es recomendable tener en cuenta la experiencia comparada y los antecedentes de reforma en el propio Congreso Nacional.

² Salvia, Gabriel C. "El Vicepresidente y la austeridad en el Senado de la Nación", *Documentos CADAL*: Año XIII Número 143, 15 de junio de 2015. https://www.cadal.org/documentos/documento_143.pdf

Lo que no aplica es el criterio simplista de algunos opinólogos de dividir el total de personal de una cámara por la cantidad de legisladores y deducir que hay tantos empleados por cada diputado o senador. Eso no es correcto, dado que los ámbitos de mayor empleo público en el PLN son las dependencias de cada cámara y no los despachos de los legisladores.

En definitiva, es necesario para la normalización institucional y la racionalidad económica en la Argentina el volver a poner estos temas en la agenda pública y comenzar a debatirlos.