



## **EL ESTADO DE LA TRANSFORMACIÓN EN CUBA, 2006-2018**

Cuba actualmente enfrenta tres grandes incertidumbres: la sucesión del último Castro, cómo activar la economía, y la apertura política y de la sociedad civil. Todo esto sumado al gobierno del indómito Donald Trump. A pesar de que Raúl Castro reemplazó como presidente a su hermano Fidel en el 2008, éste último siempre ha sido una figura de gran peso a la hora de tomar decisiones. Sin embargo, su fallecimiento en el 2016 produjo una caída en la influencia que los viejos miembros del partido tenían. Ahora, hay incertidumbre sobre el rumbo que van a tomar los nuevos (y más jóvenes) sucesores del Partido Comunista cubano, de la mano del que será nombrado nuevo presidente.

Por Ariadna Hraste



**El Centro para la Apertura y el Desarrollo de América Latina (CADAL)** es una fundación privada, sin fines de lucro y a-partidaria, constituida el 26 de febrero de 2003 e inscripta ante la Inspección General de Justicia en la Capital Federal de la República Argentina.

La misión de **CADAL** consiste en investigar, fomentar y apoyar el respeto a las libertades civiles, políticas y económicas. Para tal fin, **CADAL** prioriza la defensa y fortalecimiento de la democracia como pilar del progreso económico-social, y la promoción internacional de los derechos humanos.

**Puente Democrático** es un programa de CADAL dedicado a promover la solidaridad democrática internacional e incidir en la adopción de una política exterior activa en la defensa de los derechos humanos.

**CADAL** integra la International Coalition to Stop Crimes against Humanity in North Korea (ICNK) y está registrada como Organización de la Sociedad Civil ante la Organización de Estados Americanos (OEA).

## Sobre la autora



**Ariadna Hraste**

Licenciada en Relaciones Internacionales (Universidad Católica Argentina).

Es Asistente de Proyectos del Centro para la Apertura y el Desarrollo de América Latina (CADAL) y Coordinadora de su Observatorio de Relaciones Internacionales y Derechos Humanos.

- Reconquista 1056 piso 11°  
1003 - Buenos Aires - República Argentina  
Tel: (54-11) 4313-6599
- E-mails:  
comunicacion@cadal.org  
correo@puentedemocratico.org
- Websites:  
www.cadal.org  
www.puentedemocratico.org  
www.procubalibre.org
- Twitter:  
@CADAL  
@PuenteDemo

## Índice

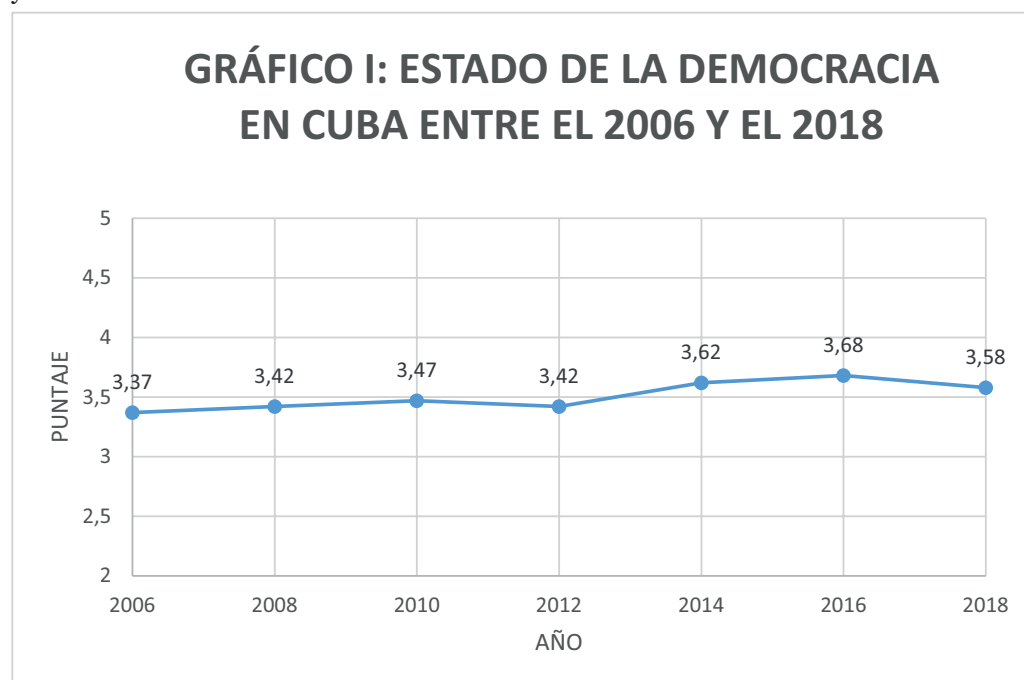
Estado de la democracia.....	3
Estado de la economía de mercado .....	5
Gestión de la Gobernanza.....	6
Conclusiones .....	9
Apéndice: Indicadores y puntuaciones de Cuba, BTI 2006-2018 .....	10

Desde el 2006 hasta la actualidad se puede observar una serie de cambios en la isla caribeña de Cuba. El hito tal vez más central sucedió en el 2006, cuando Raúl Castro asumió las funciones de presidente debido a que su hermano, Fidel Castro, el entonces presidente cubano, cayó enfermo. Fue recién en el 2008 que el título oficial de Presidente del Consejo de Estado de la República de Cuba pasó a manos de Raúl. A partir de aquí comenzó una lenta y paulatina apertura de Cuba, con pequeños pasos hacia la descentralización estatal. Por supuesto, este camino no está libre de obstáculos y se transita a un paso muy moderado. En el 2010, contrario a las políticas económicas y de centralización de su hermano, Raúl comenzó con una reformas de apertura. Junto con esto, se trató de realizar un proceso de “actualización del socialismo cubano”, a través del cual se permitió el auto-empleo, y gracias a ello pudieron surgir emprendimientos tales como los restaurantes o la posibilidad de que los cubanos puedan alquilar sus hogares a los turistas. Otro cambio con Raúl Castro a la hora de votar es permitirle a los cubanos no emitir el voto unido, es decir, que puedan dejar en blanco el nombre de algún candidato. Aunque en la práctica este avance es mínimo, puesto que todos los candidatos de las boletas son siempre electos, esto sirve para que el Partido Comunista (único partido permitido) pueda observar la popularidad de los candidatos. Por último, una de las noticias que más interesa rescatar y que quizá más influencia tuvo, fue la apertura de las relaciones diplomáticas entre la isla y los Estados Unidos de América, política llevada a cabo en el 2014 entre Raúl Castro y el entonces presidente norteamericano Barack Obama. Aunque estos cambios pueden considerarse como pasos hacia la “democracia” por muchos gobiernos, los cubanos aún se encuentran bajo una dictadura que restringe sus casi inexistentes derechos humanos.

Este Documento incluye una revisión del rendimiento de Cuba según el Índice de Transformación de la Fundación Bertelsmann (BTI) entre el los años 2006-2018. Este índice analiza y monitorea los niveles de democracia, viabilidad política, economía de mercado y buena gobernanza de 129 países. Contiene 52 indicadores y cada indicador registra un puntaje del 1 al 10. Cada edición del BTI se constituye a partir de datos correspondientes al año previo del informe. El Documento se organiza en cuatro secciones. En la primera parte se analiza la transformación política. En segundo lugar, la transformación económica. Luego, la gestión de la gobernanza, y, por último, se presentan las conclusiones. En cada sección se acompaña un análisis gráfico de los promedios anuales para cada categoría, además de cuadros correspondientes con los puntajes asignados a cada uno de los criterios del BTI. Los indicadores con los que fueron compuestos dichos cuadros se presentan en el apéndice de este informe.

### Estado de la democracia

En el gráfico I se pueden rescatar dos elementos esenciales: el primero, que el estado de la democracia en Cuba ha obtenido puntajes muy bajos, siendo su máximo de tan solo 3,68 en el 2016 para luego volver a descender a un 3,58 en el 2018. Segundo, se puede observar un claro estancamiento sin grandes progresos hacia la democratización del país, ya que en un lapso mayor a una década no pudieron extender su puntaje más allá de un 3,68, siendo su mínimo de 3,37, y manteniéndose bastante estable entre esas dos cifras.



Fuente: Elaboración propia en base a datos del BTI 2006 al 2018

El punto más bajo se puede ubicar en el 2006, año en que por razones de salud, Raúl Castro asume las funciones de presidente en lugar de su hermano Fidel. Podemos ver que ha habido un muy leve progreso entre el 2006 y el 2010, pero en el 2012 cayó nuevamente el puntaje. Sin embargo, en el 2014, año en que se retomaron las relaciones diplomáticas con los Estados Unidos, hubo un súbito aumento que se mantuvo hasta caer nuevamente en el 2018.

**Tabla I: criterios que componen el estado de la democracia**

	2006	2008	2010	2012	2014	2016	2018
<b>Estado de la democracia</b>	<b>3,37</b>	<b>3,42</b>	<b>3,47</b>	<b>3,42</b>	<b>3,62</b>	<b>3,68</b>	<b>3,58</b>
Estatalidad	9,8	9,8	9,8	9,5	9,8	9,5	9,3
Participación política	1,5	1,5	1,5	1,5	2	2	1,8
Estado de derecho	2,3	2,5	2,8	2,8	3	3,3	3,3
Estabilidad de las instituciones democráticas	1,0	1	1	1	1	1	1
Integración política y social	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3	2,7	2,7

Fuente: Elaboración propia en base a datos del BTI 2006 al 2018

Como se puede observar en la Tabla I, los indicadores que conforman el estado de la democracia son cinco: la estatalidad, la participación política, el estado de derecho, la estabilidad de las instituciones democráticas, y la integración política y social.

Se puede ver que en el período comprendido, el puntaje más alto lo ha tenido la estatalidad. El monopolio de la fuerza lo mantiene completamente el estado. A su vez, hay una identidad “cubana” muy fuerte, la cual no se ve perjudicada por la doble ciudadanía que varios cubanos puedan tener (como la española o la estadounidense). Por otra parte, no hay interferencias de los dogmas religiosos (la actividad religiosa está muy controlada y limitada), y el Estado provee los servicios básicos que la población necesita.

La participación política mantiene su bajo puntaje debido a que no hay elecciones libres ni transparentes: los representantes políticos no son elegidos democráticamente, sino que hay una boleta única y todos los candidatos allí mencionados son electos. Básicamente no hay libertad de asociación, siendo que solamente hay un único partido permitido (el comunista), y hay una muy baja libertad de expresión, la cual constantemente se ve asediada por las restricciones del gobierno.

En el estado de derecho podemos ver una mejora de 1 (un) punto entre los años 2006 y 2018, aunque el puntaje sigue siendo muy bajo. Los niveles de separación de poderes y de independencia judicial se mantienen bajos. Por otra parte los juicios a los abusos oficiales mantienen un nivel considerable, siendo que muchos oficiales han sido incluso juzgados y apresados. Se puede ver que se ha producido un leve aumento de los derechos civiles, siendo que bajo el régimen de Raúl Castro hay una mayor libertad para criticar al gobierno en ámbitos académicos, blogs, y comunidades científicas. A pesar de esto, los arrestos arbitrarios han empeorado desde el 2016, junto con la represión de la disidencia pública. La mayor mejora que se puede ver bajo el régimen de Raúl Castro es la protección de los derechos de la comunidad LGTB, siendo que su propia hija, Mariela, está a la cabeza de la campaña para establecer que ser parte de dicha comunidad no es un crimen en la isla.

Por otro lado, la estabilidad de las instituciones democráticas se ha mantenido durante el período estudiado en un constante 1,0. Esto se debe a que no hay instituciones democráticas en sí, y las instituciones oficiales no aceptan instaurar instituciones democráticas según la definición del BTI. Quizá el nivel más “democrático” es el municipal porque los miembros de la asamblea municipal son elegidos en elecciones con múltiples candidatos aunque de partido único. Es por esto, que este indicador obtiene el mínimo puntaje.

Por último, la integración política y social se ha mantenido casi constante excepto por un aumento del 0,4 en los últimos dos períodos. La falta de un sistema de partidos se reproduce en todos los períodos estudiados. Una de las políticas llevadas a cabo por el gobierno de Raúl fue la inclusión de mujeres en el Comité Central durante el Congreso del Partido en los años 2011 y 2016. De igual manera se trató de incluir a los afro-cubanos. El único avance que se puede ver dentro de este campo es un muy leve aumento en los últimos años de grupos de interés que se encargan de hacer lobby dentro del gobierno. Se puede ver que varias iglesias realizan lobby para la libertad religiosa, o que algunas empresas extran-

teras han podido fundar sus propias ONG, o incluso sociedades científicas han podido influir en algunas políticas.

### Estado de la economía de mercado

En el gráfico II se puede apreciar claramente una abrupta alza de casi un punto entre el 2006 y el 2008. Entre el 2008 y el 2010 hubo una leve caída de 0,07 puntos. En el 2010 nuevamente hay un descenso, pero esta vez más abrupto, de 0,57 puntos. Y desde el 2012 hasta el 2018, los niveles han descendido pero a un ritmo más leve.



Fuente: Elaboración propia en base a datos del BTI 2006 al 2018

Y como se puede observar en la Tabla II, los indicadores que conforman el estado de la economía de mercado son siete: el nivel de desarrollo socioeconómico, la organización del mercado y la competencia, la estabilidad de moneda y precios, la propiedad privada, el régimen de bienestar, el desempeño económico, y la sustentabilidad.

**Tabla II: criterios que componen el estado de la economía de mercado.**

	2006	2008	2010	2012	2014	2016	2018
<b>Estado de la economía de mercado</b>	<b>4,5</b>	<b>5,32</b>	<b>5,25</b>	<b>4,68</b>	<b>4,64</b>	<b>4,61</b>	<b>4,46</b>
Nivel de desarrollo socioeconómico	6	7	7	6	6	6	6
Organización del mercado y la competencia	1,5	1,8	1,8	1,8	2	2,3	2,3
Estabilidad de moneda y precios	4,5	4,5	5	4,5	4,5	4,5	4,5
Propiedad privada	2	2	2	2	2,5	2,5	2,5
Régimen de bienestar	7	7,5	7,5	7	6,5	6	6
Desempeño económico	5	8	7	5	5	5	4
Sustentabilidad	5,5	6,5	6,5	6,5	6	6	6

Fuente: Elaboración propia en base a datos del BTI 2006 al 2018

El año con el mayor puntaje del estado de la economía de mercado fue en el 2008 (con un 5,32), cuando Raúl Castro asumió oficialmente como presidente de Cuba. Fue un aumento relevante desde el 2006, en donde el puntaje era de 4,50. Pero desde entonces viene declinando paulatinamente.

El nivel de desarrollo económico tuvo un abrupto aumento de un punto en el 2008, alcanzando el puntaje de 7,0, pero en el 2012 nuevamente volvió a descender hasta un 6,0. Este puntaje se obtiene principalmente porque el gobierno cubano estableció cuatro criterios bajo los cuales una persona puede ser considerada “pobre”, pero es muy difícil que una persona los cumpla todos, dando un porcentaje muy bajo de personas en esa situación.

Con respecto al nivel de la organización del mercado y de la competencia, los puntajes son muy bajos, en el cual el máximo llega a apenas un 2,3 en los últimos dos períodos. La competencia basada en el mercado tuvo un leve aumento gracias a que se permitió el auto-empleo, lo cual provocó que surgieran muchos micro-emprendimientos, aunque todo sigue estrechamente controlado por el Estado. Con respecto a los monopolios, éstos existen porque son formados por el mismo gobierno que busca ahuyentar a firmas extranjeras. Las leyes anti-monopolios son utilizadas contra los pequeños emprendimientos de los cubanos. En cuanto al comercio internacional, los únicos que pueden participar son las empresas del Estado o las firmas extranjeras, pero los emprendimientos nacionales de los propios cubanos no tienen permiso para hacerlo. Los servicios bancarios son escasos y prácticamente nulos. Los cubanos deben usar efectivo, sin posibilidad de tener cuentas individuales, tarjetas de crédito o de débito.

Se puede observar un equilibrio que se mantiene en un 4,5 en la categoría de estabilidad de moneda y precios, con un aumento en el 2010 del 0,5 para luego volver a su puntaje anterior en el 2012. La política inflacionaria del gobierno cubana está subordinada a otras metas y sus estadísticas se centran en los precios oficiales más que en la realidad, y esto se puede ver en todos los períodos. Por el otro lado, sus políticas macroeconómicas se enfocan en la estabilidad.

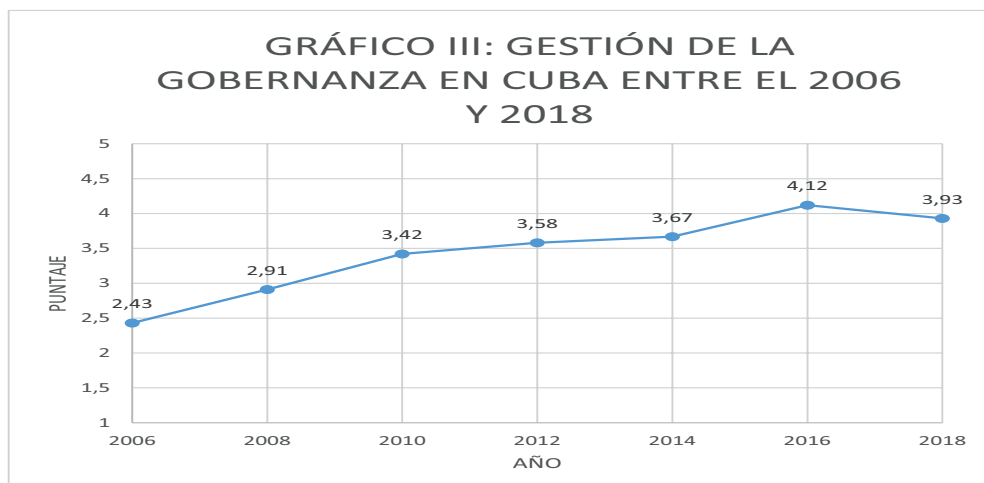
En cuanto a la propiedad privada, los niveles son muy bajos, aunque han tenido una mejora del 0,5 que se puede ver reflejado en los últimos tres períodos. El Estado mantiene un férreo control sobre las licencias de propiedad privada, pudiendo anularlas. Las empresas privadas tampoco pueden establecerse en Cuba a menos que se asocien con el estado cubano, y así igualmente no salen de sectores como turismo, petróleo, gas natural, y minería. El gobierno cubano también tiene el derecho de remover a su gusto las licencias de auto empleo que provee.

A pesar de que los niveles del régimen de bienestar han caído, sigue manteniendo uno de los niveles más altos dentro de este índice. Cuba tiene redes de seguridad social, que incluyen a la educación y atención médica gratuita, pero la calidad de los servicios se está deteriorando. Durante los primeros períodos, la igualdad de oportunidades en Cuba era muy alta, siendo que incluso la ley prohíbe la discriminación racial y por género. Igualmente, ha habido una caída en los últimos años.

El desempeño económico ha tenido un abrupto aumento en el 2008, pasando de un 5,0 (2006) a un 8,0 (esto se explica por la crisis del 2008-2009). Sin embargo, esto ha ido decayendo hasta alcanzar en el 2018 un 4,0, el valor más bajo de todos los períodos. Las cuentas realizadas por el gobierno cubano no siguen la metodología internacional, ni son transparentes, por lo que es difícil confiar en los datos oficiales.

### Gestión de la Gobernanza

En el gráfico III podemos ver un leve aumento desde el 2006 hasta el 2018 en el nivel de gestión de la gobernanza.



Fuente: Elaboración propia en base a datos del BTI 2006 al 2018

En el 2006 se registró un nivel de 2,43, un puntaje muy bajo, y en el 2018 el período finalizó con un nivel de 3,93. Aunque los puntajes siguen siendo bajos, el aumento fue de 1,5, un número significativo. Los cinco criterios que conforman esta sección son: nivel de dificultad; capacidad de conducción; eficiencia de los recursos; construcción de consenso; y cooperación internacional.

**Tabla III: criterios que componen la gestión de la gobernanza**

	2006	2008	2010	2012	2014	2016	2018
Gestión de la gobernanza	2,43	2,91	3,42	3,58	3,67	4,12	3,93
Nivel de dificultad	5	4,6	4,5	4,6	4,3	4,3	4,1
Desempeño de la transformación	2,74	3,3	3,9	4,07	4,2	4,72	4,52
Capacidad de conducción	2,3	2,7	3,3	4	4	4,7	3,7
Eficiencia de los recursos	3,3	4,3	5	4,7	4,7	5	4,7
Construcción de consenso	2,3	2,2	2,6	2,6	2,8	3,2	3,4
Cooperación internacional	4	4	4,7	5	5,3	6	6,3

Fuente: Elaboración propia en base a datos del BTI 2006 al 2018

En general, hubo una mejora en los niveles de gestión de la gobernanza, observable en el salto que se produce entre el 2006 (en donde el puntaje es de 2,43) y en el 2010 (en donde alcanzó el 3,42, es decir que aumentó casi 1,0). Esta tendencia se puede continuar viendo hasta el 2016, en donde alcanzó su máximo puntaje (4,12), pero en el 2018 descendió por primera vez a un 3,93.

Desde el 2006 hasta el 2018, hubo un deterioro del nivel de dificultad, comenzando con un 5,0, hasta finalizar con un 4,1. Las restricciones estructurales que perjudican a Cuba incluyen la implosión económica de Venezuela (principal socia comercial de Cuba), los graves problemas estructurales con los que Raúl asumió su presidencia, y las sanciones económicas que aún persisten hacia la isla por parte de los Estados Unidos de América. El Partido Comunista controla las principales organizaciones sociales que operan en la sociedad, dejando muy pocas asociaciones independientes, aunque se pueden encontrar algunas asociaciones religiosas y científicas. Es raro ver casos de violencia política, y la actividad criminal es baja, al igual que los niveles de racismo. Bajo el gobierno de Raúl Castro se afianzó una política en la cual los órganos de partido deben declarar la raza, edad, y género de sus miembros cada vez que se renuevan. A su vez, atenuó fuertemente la discriminación religiosa.

El desempeño de la transformación ha experimentado una mejora, comenzando con un puntaje de 2,74, y finalizando los períodos con un 4,52.

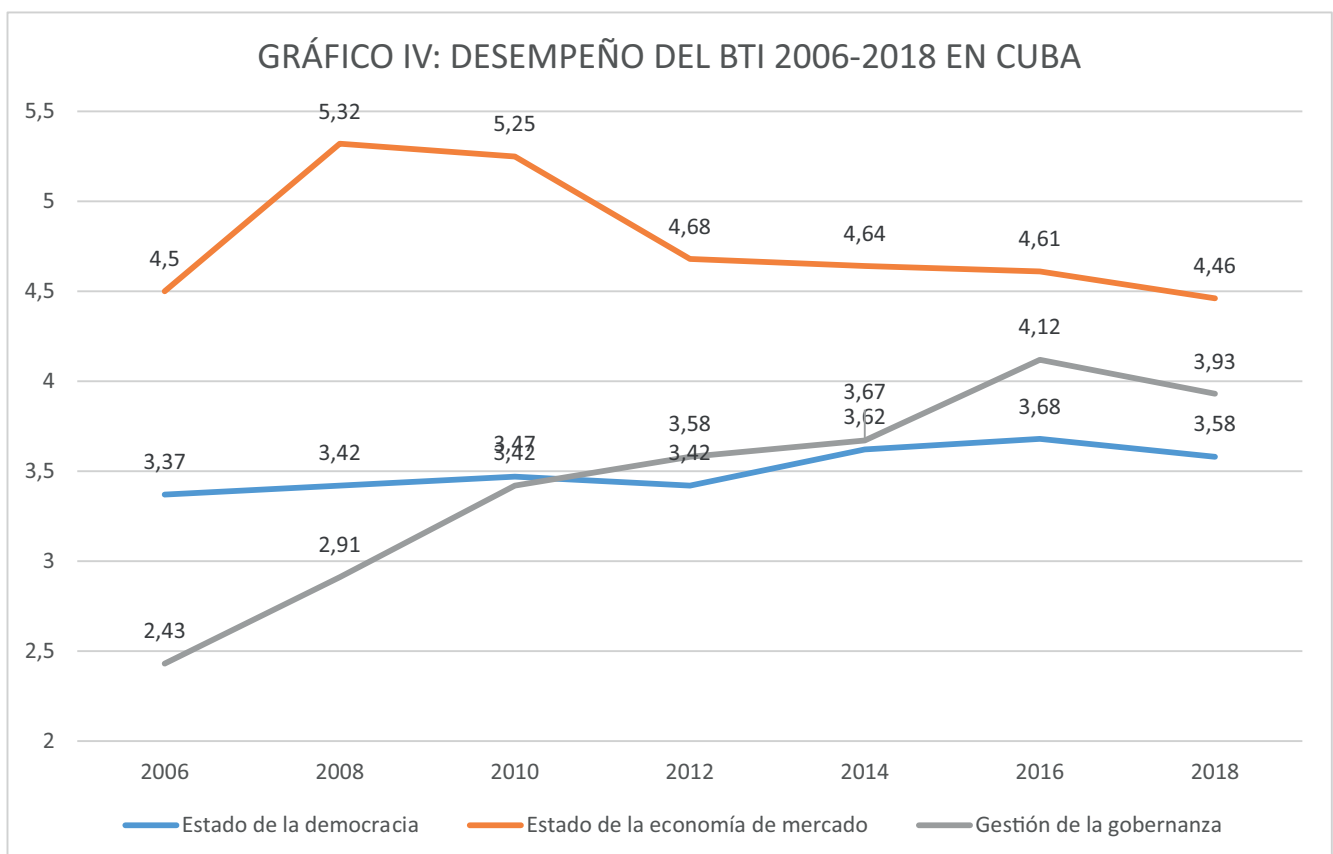
Puede verse que en cuanto a la capacidad de conducción, ésta tuvo su máximo nivel en el 2016, alcanzando un 4,7, pero en el 2018 disminuyó un 1,0, finalizando con un 3,7. A pesar de su baja capacidad estratégica de priorizar objetivos, desde el 2010 ha habido un mayor foco en políticas económicas conforme al mercado. Igualmente, es notoria la falta de un orden y de capacidad para cumplir múltiples objetivos. A su vez, también hay retrasos en la implementación de programas. Se puede decir que Raúl Castro aprendió de los errores de las políticas económicas que heredó, ya que en el 2010 empezó a establecer cambios en dichas políticas. Sin embargo, su Bureau Político sigue fiel a Fidel y sus orientaciones, lo cual lo perjudica a la hora de implementar modificaciones. Durante todo su gobierno, Raúl demostró dicho aprendizaje al introducir cambios tanto en políticas económicas como sociales, empero, esto no se refleja en el 2016, ya que hay cierto retroceso debido a controles de precios en la agricultura, y a un aumento de la represión de la oposición. La eficiencia de los recursos tuvo un significativo aumento desde el 2006 al 2008, y a partir de ahí ha mantenido cierto nivel de estabilidad. El Partido Comunista está a cargo de los nombramientos de todos los cargos altos, siendo el principal criterio de elección el político. A pesar de los altos niveles educativos en Cuba, se saca muy poco provecho del capital humano. A su vez, también hubo una importante emigración durante toda la década, aunque esto comenzó a dificultarse más cuando Obama derogó la ley “Pies secos, pies mojados” al finalizar su último mandato. Con el cambio de orientación en el 2001 hacia políticas económicas más pro-mercado, comenzaron los roces con los que siguen la antigua línea de Fidel, por lo que es más difícil la implementación de las nuevas políticas. Como forma de asegurarse

## El estado de la transformación en Cuba, 2006-2018

materiales para su trabajo y financiamiento, se utiliza mucho el acaparamiento y los pagos tardíos, lo cual es signo de una coordinación deteriorada. Se pueden observar también conflictos internos del gobierno con respecto a la relación con Estados Unidos, el acceso a internet, y el cambio de la palabra “socialismo” a “democracia”. Aunque la corrupción en Cuba es menor que en la mayoría de los países de América Latina, el país no está exento de ella. La corrupción del gobierno ha empeorado desde 1990, pero se puede ver sobre todo en sectores abiertos a actividades de mercado, como el turismo. Raúl Castro tiene una política mucho más dura que su predecesor en cuanto a la corrupción. Sin embargo, para hablar de corrupción en Cuba, no se tiene en cuenta el comportamiento masivo en mercados ilegales.

La construcción del consenso, aunque con puntajes muy bajos, ha aumentado durante los períodos analizados, lo cual puede tomarse como un aspecto positivo y (aunque quizá lento) prometedor. Analizando el 2016, se puede observar la falta de unanimidad dentro del gobierno castrista, entre los leales a Fidel y sus políticas 100% comunistas, y la línea más flexible al cambio de Raúl. A pesar de esto, hay un mayor nivel de consenso con respecto a una economía de mercado, siendo que el partido se siente cómodo en esta “economía de mercado” limitada. Según las definiciones del BTI, la elite dentro del gobierno, el Partido Comunista, y los militares, son actores anti-democráticos, ya que efectivamente han impedido la democratización del régimen. A pesar de esto, el mayor exponente de las reformas fue Raúl Castro, mientras que Fidel se ha opuesto rotundamente durante su gobierno a realizarlas. Finalmente, con la muerte de Fidel en el 2016, Raúl quedó libre de obstáculos, pero ha declarado públicamente que dejará su cargo de presidente en el 2018. El gobierno de Raúl ha manejado relativamente bien las tensiones sociales: no permite el racismo, y sí que los afro-cubanos puedan expresar su cultura, entabló lazos con la iglesia católica, y en el 2013 hizo más sencillo que los cubanos puedan viajar hacia el exterior (y por lo tanto, emigrar). La participación de la sociedad civil no está permitida, con excepción de algunas comunidades religiosas (aunque controladas y limitadas). El gobierno tampoco reconoce actos históricos de injusticia ni inicia procesos de reconciliación, aunque hay algunos signos positivos, como que reconoce que hay cubanos en el exterior y hasta les permite poder ingresar y salir nuevamente del país.

La cooperación internacional ha aumentado considerablemente, siendo que en el 2006 tenía un nivel de 4,0 y en el 2018 alcanzó un 6,3. El gobierno cubano utiliza el apoyo internacional para su nueva orientación hacia un modelo económico de prosperidad, pero evita los condicionamientos y busca poder mantener el estilo autoritario del régimen.



Fuente: Elaboración propia en base a datos del BTI 2006 al 2018



Como la economía de Venezuela entró en crisis, Cuba tuvo que buscar apoyo hacia otras regiones, como por ejemplo China. China es un aliado fuerte del régimen cubano, siendo que apoya las reformas de mercado que el gobierno de Raúl pretende impulsar, pero a la vez los restringe más al obligarlos a pagar sus deudas. Por otro lado, la Unión Europea ha declarado asistir y comerciar con la isla. En el 2016, el gobierno cubano ha incluso firmado un acuerdo con una institución financiera de economía de mercado internacional, el Banco de Desarrollo de América Latina. Siendo que Cuba no pertenece ni al Fondo Monetario Internacional, ni al Banco Mundial, ni al Banco Interamericano de Desarrollo, es notorio que esté considerando un acercamiento. Cuba es un socio altamente confiable para los acuerdos que inicia. Solía entrar en default constantemente con respecto a sus obligaciones de deuda internacionales, pero con el gobierno de Raúl se han hecho múltiples intentos por regular estas situaciones (excepto con las de Estados Unidos, aunque entre el 2014 y el 2016 ha demostrado efectividad). Cuba también suele jugar roles dentro de las negociaciones de paz internacionales, siendo que actualmente está trabajando en Colombia. Hoy en día, mantiene relaciones diplomáticas con todos sus vecinos (incluyendo los Estados Unidos). Sin embargo, a pesar de la invitación a reintegrarse en 2009, Cuba aún no ha regresado a la Organización de Estados Americanos porque se niega a aceptar la “Carta Democrática Interamericana” que se ha convertido en la base constitucional de la organización, ni acepta la jurisdicción de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos o la de los Tribunales Interamericanos de Derechos Humanos. Durante los años de Obama, la cooperación con los Estados Unidos en materia de inmigración y actividades ilegales ha sido significativa.

### Conclusiones

Se puede concluir que Cuba actualmente enfrenta tres grandes incertidumbres: la sucesión del último Castro, cómo activar la economía, y la apertura política y de la sociedad civil. Todo esto sumado al gobierno del indómito Donald Trump. A pesar de que Raúl Castro reemplazó como presidente a su hermano Fidel en el 2008, éste último siempre ha sido una figura de gran peso a la hora de tomar decisiones. Sin embargo, su fallecimiento en el 2016 produjo una caída en la influencia que los viejos miembros del partido tenían. Ahora, hay incertidumbre sobre el rumbo que van a tomar los nuevos (y más jóvenes) sucesores del Partido Comunista cubano, de la mano del que será nombrado nuevo presidente (hay fuertes rumores de que será el actualmente vicepresidente, Miguel Díaz-Canel). Para que la actividad económica se active, sería necesario la desestatalización de la misma. Para ello deberían implementarse reformas económicas más flexibles que permitan facilitar el trabajo privado y disminuyan el estatal. Queda por observar si con el fin del mandato Castrista se produce una renovación del partido que permita la flexibilización de las políticas económicas, electorales, y sociales, junto con una mayor cooperación con el gobierno estadounidense de Trump.

## Apéndice Indicadores y puntuaciones de Cuba, BTI 2006-2018

	2006	2008	2010	2012	2014	2016	2018
<b>Estado de la democracia</b>	<b>3,37</b>	<b>3,42</b>	<b>3,47</b>	<b>3,42</b>	<b>3,62</b>	<b>3,68</b>	<b>3,58</b>
Estatalidad	9,8	9,8	9,8	9,5	9,8	9,5	9,3
Monopolio de uso de la fuerza	10	10	10	10	10	10	10
Identidad nacional	9	9	9	9	10	9	9
No interferencia de dogmas religiosos	10	10	10	10	10	10	10
Estructuras administrativas básicas	10	10	10	9	9	9	8
Participación política	1,5	1,5	1,5	1,5	2	2	1,8
Elecciones libres y justas	1	1	1	1	1	1	1
Poder efectivo de gobernabilidad	1	1	1	1	1	1	1
Derechos de asociación/reunión	2	2	2	2	3	3	2
Libertad de expresión	2	2	2	2	3	3	3
Estado de derecho	2,3	2,5	2,8	2,8	3	3,3	3,3
División de poderes	1	1	1	1	1	2	2
Independencia del poder judicial	1	1	2	2	2	2	2
Enjuiciamiento por abuso de poder	5	5	5	5	5	5	5
Derechos civiles	2	3	3	3	4	4	4
Estabilidad de las instituciones democráticas	1	1	1	1	1	1	1
Desempeño de las instituciones democráticas	1	1	1	1	1	1	1
Compromiso con las instituciones democráticas	1	1	1	1	1	1	1
Integración política y social	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3	2,7	2,7 q
Sistema de partidos	1	1	1	1	1	1	1
Grupos de interés	2	2	2	2	2	3	3
Aprobación del sistema democrático	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a
Capital social	4	4	4	4	4	4	4

	2006	2008	2010	2012	2014	2016	2018
<b>Estado de la economía de mercado</b>	<b>4,5</b>	<b>5,32</b>	<b>5,25</b>	<b>4,68</b>	<b>4,64</b>	<b>4,61</b>	<b>4,46</b>
Nivel de desarrollo socioeconómico	6	7	7	6	6	6	6
Barreras socioeconómicas	6	7	7	6	6	6	6
Organización del mercado y la competencia	1,5	1,8	1,8	1,8	2	2,3	2,3
Competencia de mercado	2	2	2	2	3	3	3
Políticas anti-monopolio	1	2	2	2	2	2	2
Liberalización del comercio exterior	2	2	2	2	2	3	3
Sistema bancario	1	1	1	1	1	1	1
Estabilidad de moneda y precios	4,5	4,5	5	4,5	4,5	4,5	4,5
Política de inflación y tipo de cambio	4	4	4	4	4	4	4
Estabilidad macroeconómica	5	5	6	5	5	5	5
Propiedad privada	2	2	2	2	2,5	2,5	2,5
Derechos de propiedad	2	2	2	2	3	3	3
Empresas privadas	2	2	2	2	2	2	2
Régimen de bienestar	7	7,5	7,5	7	6,5	6	6
Redes de seguridad social	6	7	7	6	6	6	6
Igualdad de oportunidades	8	8	8	8	7	6	6
Desempeño económico	5	8	7	5	5	5	4
Fortaleza de la economía	5	8	7	5	5	5	4
Sustentabilidad	5,5	6,5	6,5	6,5	6	6	6
Política medioambiental	4	5	5	5	5	5	5
Política educativa / I+D	7	8	8	8	7	7	7

## El estado de la transformación en Cuba, 2006-2018

	2006	2008	2010	2012	2014	2016	2018
<b>Índice de gestión de la transformación</b>	<b>108</b>	<b>109</b>	<b>108</b>	<b>104</b>	<b>108</b>	<b>91</b>	<b>94</b>
<b>Gestión de la transformación</b>	<b>2,43</b>	<b>2,91</b>	<b>3,42</b>	<b>3,58</b>	<b>3,67</b>	<b>4,12</b>	<b>3,93</b>
Nivel de dificultad	5	4,6	4,5	4,6	4,3	4,3	4,1
Dificultades estructurales	7	6	6	7	6	6	6
Tradición de la sociedad civil	9	8	7	7	7	7	7
Gravedad de conflictos	3	3	3	3	2	2	2
PNB per capita – PPC re-escalado	5	5	5	5	5	4	4
Índice de Educación de la ONU re-escalado	1	1	1	1	1	2	1
Estructura estatal + Imperio de la ley (Promedio BTI)	5	4,9	4,8	4,9	4,6	4,6	4,8
Desempeño de la transformación	2,74	3,3	3,90	4,07	4,2	4,72	4,52
Capacidad de conducción	2,3	2,7	3,3	4	4	4,7	3,7
Priorización	2	3	3	4	4	5	4
Implementación	2	2	3	4	4	4	3
Aprendizaje del gobierno	3	3	4	4	4	5	4
Eficiencia de los recursos	3,3	4,3	5	4,7	4,7	5	4,7
Uso eficiente de los recursos	3	4	4	4	4	4	4
Coordinación de políticas	3	5	6	6	6	6	5
Políticas anti-corrupción	4	4	5	4	4	5	5
Construcción de consenso	2,3	2,2	2,6	2,6	2,8	3,2	3,4
Consenso en objetivos	1	2	2	2	2	2	3
Actores antidemocráticos	1	1	1	1	1	1	1
Apaciguamiento de conflictos	4	4	5	5	6	6	6
Participación de la sociedad civil	2	2	3	3	3	3	3
Reconciliación	2	2	2	2	2	4	4
Cooperación internacional	4	4	4,7	5	5,3	6	6,3
Uso efectivo del apoyo internacional	3	3	4	5	5	6	6
Credibilidad	2	3	4	4	5	5	6
Cooperación regional	6	6	6	6	6	7	7