

# La transformación de Venezuela, 2006-2018

*Por Patrick Kimber*

**Los niveles de confianza en el país se encuentran sumamente reducidos y más de dos tercios de la población se encuentra convencida de que en Venezuela se vive bajo un régimen dictatorial. Según el Fondo Monetario Internacional, es el país con mayor tasa de inflación, con una tasa de 1133%. Y por segundo año consecutivo, Venezuela se considera como el país con peor performance económico, según el Bertelsmann Transformation Index (BTI). La falta de transparencia, las malas prácticas y el nepotismo están plagando sistemáticamente la gobernanza venezolana.**



**H**ugo Chávez llegó al poder en Venezuela el 2 de febrero de 1999. Su plan era la erradicación de la pobreza a través de la predicación de justicia, derechos humanos y libertad. Estos sueños se extendían al resto del continente latinoamericano, con un discurso bolivariano y antiimperialista. Casi 20 años después de su ascensión como presidente, nos enfrentamos a un país que tiene los estándares económicos, políticos y de derechos humanos más deficientes de la región. Su sucesor, Nicolás Maduro ha centralizado el mercado y el poder político, y el régimen ha logrado un autoritarismo inaudito.

Este Documento incluye una revisión del rendimiento de Venezuela según el Índice de Transformación de la Fundación Bertelsmann (BTI) entre los años 2006-2018. Este índice analiza y monitorea los niveles de democracia, viabilidad política, economía de mercado y buena gobernanza de 129 países. Contiene 52 indicadores y cada indicador registra un puntaje del 1 al 10.

El Documento se organiza en cuatro secciones. En la primera parte se analiza la transformación política. En segundo lugar, la transformación económica. Luego, la gestión de la gobernanza, y, por último, se presentan las conclusiones. En cada sección se acompaña un análisis gráfico de los promedios anuales para cada categoría, además de cuadros correspondientes con los puntajes asignados a cada uno de los criterios del BTI. Los indicadores con los que fueron compuestos dichos cuadros se presentan en el apéndice de este informe. Cabe destacar que cada edición del BTI se realiza con datos correspondientes al año previo al informe. Es decir, el BTI 2006 corresponde a información del año 2005, el BTI 2008 al año 2007, etc.

### Estado de la democracia

Si observamos el gráfico, rápidamente podemos identificar un sostenido decrecimiento en el nivel democrático de Venezuela. A pesar de que hubo un breve aumento cuando Maduro asumió como presidente, la tendencia general es de un rendimiento negativo. Entre el 2006 y el 2018, Venezuela baja 1,3 puntos en su transformación política. La propuesta del chavismo combina elementos del populismo, socialismo y nacionalismo. Las promesas de estos gobiernos incluyen la erradicación de la pobreza y la eliminación de la desigualdad. Sin embargo, el panorama actual contiene altos niveles de descontento, pobreza, violencia y desconfianza.

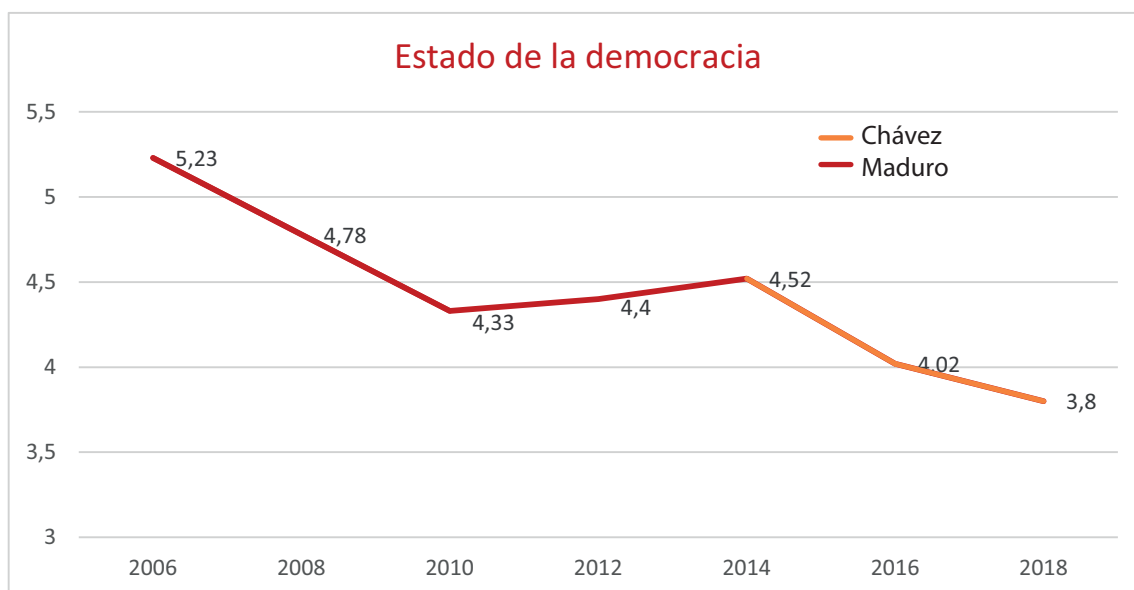


Tabla I: criterios que componen el estado de la democracia, BTI 2006-BTI 2018

	2006	2008	2010	2012	2014	2016	2018
<b>Estado de la democracia</b>	<b>5,23</b>	<b>4,78</b>	<b>4,33</b>	<b>4,40</b>	<b>4,52</b>	<b>4,02</b>	<b>3,80</b>
Estatalidad	8,8	8,5	8,3	7,8	7,8	7,5	7,3
Participación política	5,8	5,0	4,5	4,5	4,3	4,0	3,8
Estado de derecho	4,0	3,8	3,3	2,8	3,3	2,8	2,5
Estabilidad de las instituciones democráticas	3,0	3,0	2,0	3,0	3,0	2,5	2,5
Integración política y social	4,7	3,7	3,7	3,0	4,3	3,3	3,0

Como indica la tabla, los criterios que conforman la sección de transformación política son 5: estatalidad; participación política; estado de derecho; estabilidad de las instituciones democráticas; e integración política y social.

Una de las categorías que ha sufrido más modificaciones negativas es la participación política, cuestión que está muy vinculada a la categoría del estado de derecho. La oposición alcanzó un gran triunfo electoral el año 2015, al alcanzar una mayoría en el Congreso. Los opositores de Maduro intentaron lanzar un referéndum para revocar el mandato del presidente. Rápidamente, el poder ejecutivo declaró las actividades del Congreso como inconstitucionales, eliminando sus poderes y derechos. Maduro procedió a tomar el control de la autoridad electoral y de la Corte Suprema, concentrando su poder. Desde el 2015, La Corte Suprema se encuentra constituida por funcionarios leales a Maduro, por lo que avalan esta situación. La constitución venezolana asegura derechos libres de asociación y la libertad de expresión, pero la situación actual refleja lo contrario. El estado se comporta como un régimen autoritario y utiliza medidas represivas hacia sus opositores. Hay escaso acceso a la información pública y los medios de comunicación están invasivamente monitoreados. Existen múltiples testimonios de periodistas que han sido acosados por investigar a los altos mandos del gobierno.

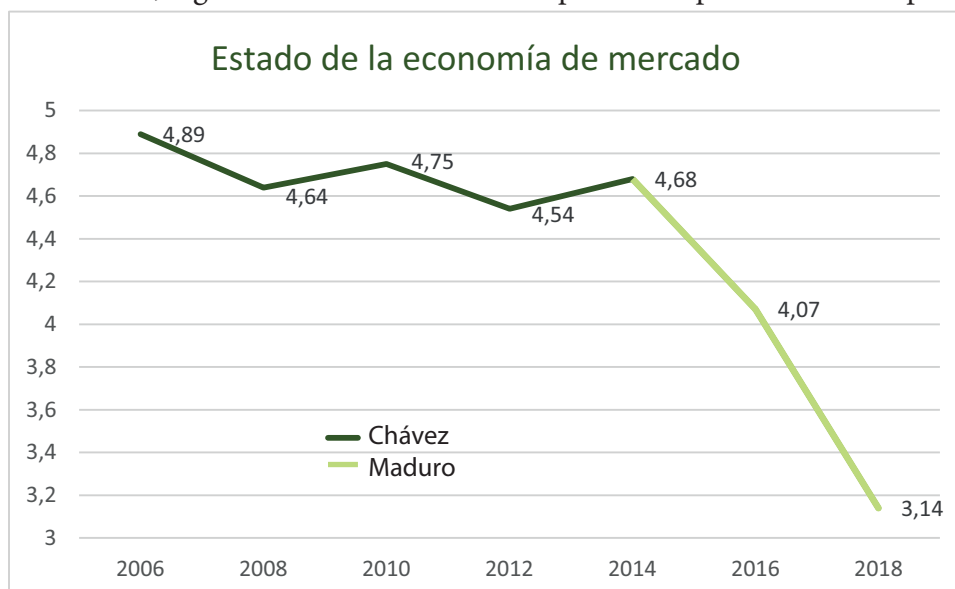
Como se puede inferir a partir del párrafo anterior, en Venezuela no existe una adecuada separación de los poderes. El poder ejecutivo, en un intento para centralizar su poder, ha absorbido las instituciones judiciales. Además, las funciones del Congreso se destituyeron. Los empleados e instituciones que deberían controlar las irregularidades de los poderes públicos no están cumpliendo con su labor. Existe mucho nepotismo y corrupción que no permite una conducta democrática. El poder judicial está sometido al gobierno de Maduro, y el acceso a la justicia se encuentra altamente defectuoso. En realidad, el aparato judicial se está usando para investigar y criminalizar a disidentes. Los funcionarios de alto mando no están comprometidos con la consecución de un país democrático, sino que actúan como un auténtico régimen autoritario. Dicho de modo sencillo, las instituciones democráticas de Venezuela se encuentran suspendidas o inexistentes.

El sistema de partidos se encuentra sumamente fragmentado. El partido de Maduro, Partido Socialista Unido de Venezuela (PSUV) es una coalición que agrupa a una docena de partidos. En la oposición se encuentra la coalición heterogénea Mesa de la Unidad Democrática (MUD). Esta coalición agrupa diversos sectores del espectro político, por lo que sus intereses son bastante divergentes. Lo que sí tienen en común es que quieren debilitar el autoritarismo de Maduro y reformar la manera en que el país se gobierna. Los niveles de confianza en el país se encuentran sumamente reducidos y más de dos tercios de la población se encuentra convencida de que en Venezuela se vive bajo un régimen dictatorial.

Se puede decir con certeza que la seguridad personal de los venezolanos se encuentra progresivamente amenazada. Existen amplias redes de narcotráfico, secuestros y violencia generalizada. Además se ha acusado a funcionarios del gobierno en el involucramiento de estas actividades.

### Estado de la economía de mercado

La política económica populista, que comienza con Chávez, tuvo como meta principal la erradicación de la pobreza a través de diversos programas sociales. Sin embargo, los sectores populares viven bajo una miseria comparable a la del año 1975, según el BTI. La masiva deuda pública ha provocado la suspensión de la mayoría



de estos programas. Además, las actividades empresariales se encuentran estancadas y la iniciativa privada bloqueada por el Estado.

Los siete criterios que conforman el estado de la economía de mercado son: nivel de desarrollo socioeconómico; organización del mercado y la competencia; estabilidad de moneda y precios; propiedad privada; régimen de bienestar; desempeño económico; y sustentabilidad.

**Tabla 2: criterios que componen el estado de la economía de mercado BTI 2006-BTI 2018**

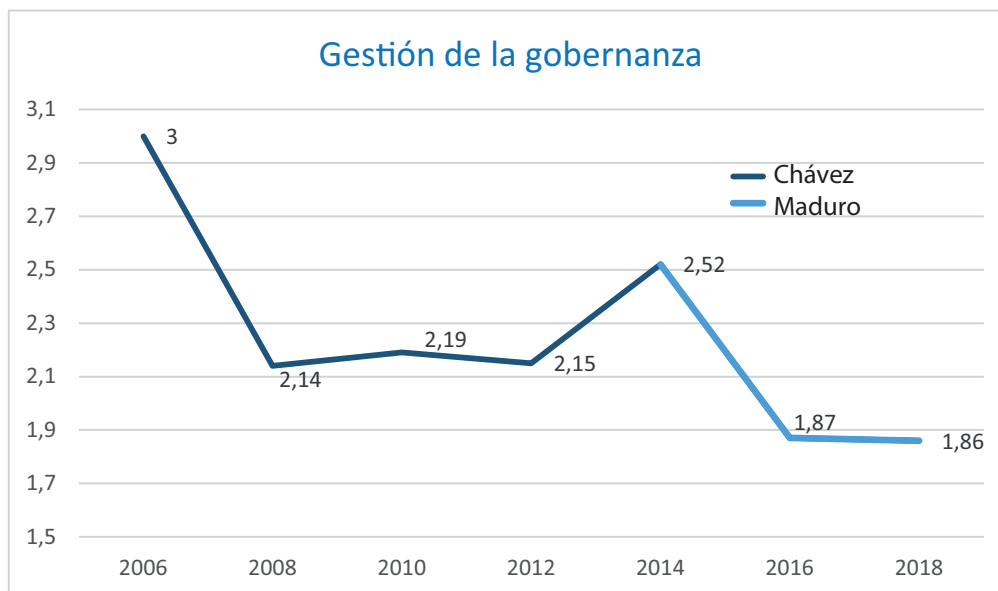
	2006	2008	2010	2012	2014	2016	2018
<b>Estado de la economía de mercado</b>	<b>4,89</b>	<b>4,64</b>	<b>4,75</b>	<b>4,54</b>	<b>4,68</b>	<b>4,07</b>	<b>3,14</b>
Nivel de desarrollo socioeconómico	5,0	5,0	6,0	6,0	6,0	6,0	4,0
Organización del mercado y la competencia	6,3	5,0	4,3	3,8	3,8	4,0	3,5
Estabilidad de moneda y precios	3,5	2,5	3,0	3,0	3,5	2,0	1,5
Propiedad privada	3,5	3,0	3,0	3,0	3,5	3,5	3,0
Régimen de bienestar	6,5	6,5	6,5	6,5	6,5	6,5	5,5
Desempeño económico	5,0	6,0	6,0	5,0	5,0	2,0	1,0
Sustentabilidad	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5	3,5

El nivel de desarrollo socioeconómico ha bajado intensamente en los últimos dos años. Chávez, al asumir como presidente en el año 1999, propuso una reforma radical para cambiar el sistema oligárquico de Venezuela. Esta revolución bolivariana terminó arrollando la economía del país y promoviendo una política anti-democrática, caracterizada por la corrupción y la violencia. Los programas implementados por Chávez supuestamente cubrían necesidades fundamentales de los habitantes, como salud y educación. Sin embargo, un amplio sector de la población afirma que estos programas, llamados “misiones”, solamente cubren las necesidades de los simpatizantes del gobierno. Otro aspecto que ha afectado la economía venezolana es la fuga de cerebros. Casi dos millones de personas han emigrado del país en los últimos 15 años por razones políticas y económicas. Muchos de estos habitantes son profesionales que significaron un aporte positivo para el país. El resultado final es un rendimiento económico desastroso. El PIB se contrae año tras año, además de existir una horrorosa tasa de inflación. Según el Fondo Monetario Internacional, es el país con mayor tasa de inflación, con una tasa de 1133%. Por segundo año consecutivo, Venezuela se considera como el país con peor performance económico, según el BTI.

Las actividades del sector privado se encuentran atrofiadas. Para comenzar, la economía de mercado no existe. Los precios están determinados por un sistema arbitrario denominado como la “ley de precios justos”. Estos precios se rigen por las autoridades políticas y destituyen al sector privado de sus derechos. Las importaciones y exportaciones son constantemente obstaculizadas por restricciones burocráticas. Además, funcionan deficientemente. Los derechos de propiedad están asegurados en la constitución venezolana, pero la administración de Maduro ha injustamente expropiado y usurpado la propiedad privada. El Índice de Derechos de Propiedad Privada coloca a Venezuela en el último puesto de 128 países. Venezuela dependía por mucho tiempo del petróleo, ya que contiene las reservas más grandes del mundo. Se fundaron múltiples beneficios sociales usando las utilidades que generó el petróleo. Sin embargo, estos proyectos nunca funcionaron eficientemente, y actualmente la población venezolana necesita alimentación, salud, educación y el acceso a bienes y servicios. Pero, el Estado venezolano, por razones ideológicas, no es capaz de promover la iniciativa privada. El gobierno venezolano afirma tener una política “ecosocialista” del medio ambiente. Sin embargo, Venezuela aporta los niveles más altos de contaminación de carbón de Latinoamérica. Al existir una crisis económica y política de esta escala, los temas ambientales no están en la agenda.

## Gestión de la Gobernanza

En cuanto a capacidad de conducción y priorización, el gobierno de Maduro está sumamente complicado, con poca competencia y visión. Con una inflación extremadamente alta y un sector ejecutivo que concentra y arrebató los poderes públicos, es evidente que las autoridades venezolanas no han aprendido de sus errores. El despotismo del Estado mantiene sus lineamientos bolivarianos y populistas. Los opositores al programa chavista son calificados como “enemigos del estado” o fascistas. Bajo la mentalidad del régimen actual, la revisión o reforma del proyecto bolivariano no está en los planes. El uso de los recursos es sumamente ineficiente. El volumen de empleados públicos se ha incrementado por dos veces en los últimos dos años. Sin embargo, los servicios del Estado no han mejorado.



Los cinco criterios que conforman esta sección son: nivel de dificultad; capacidad de conducción; eficiencia de los recursos; construcción de consenso; y cooperación internacional.

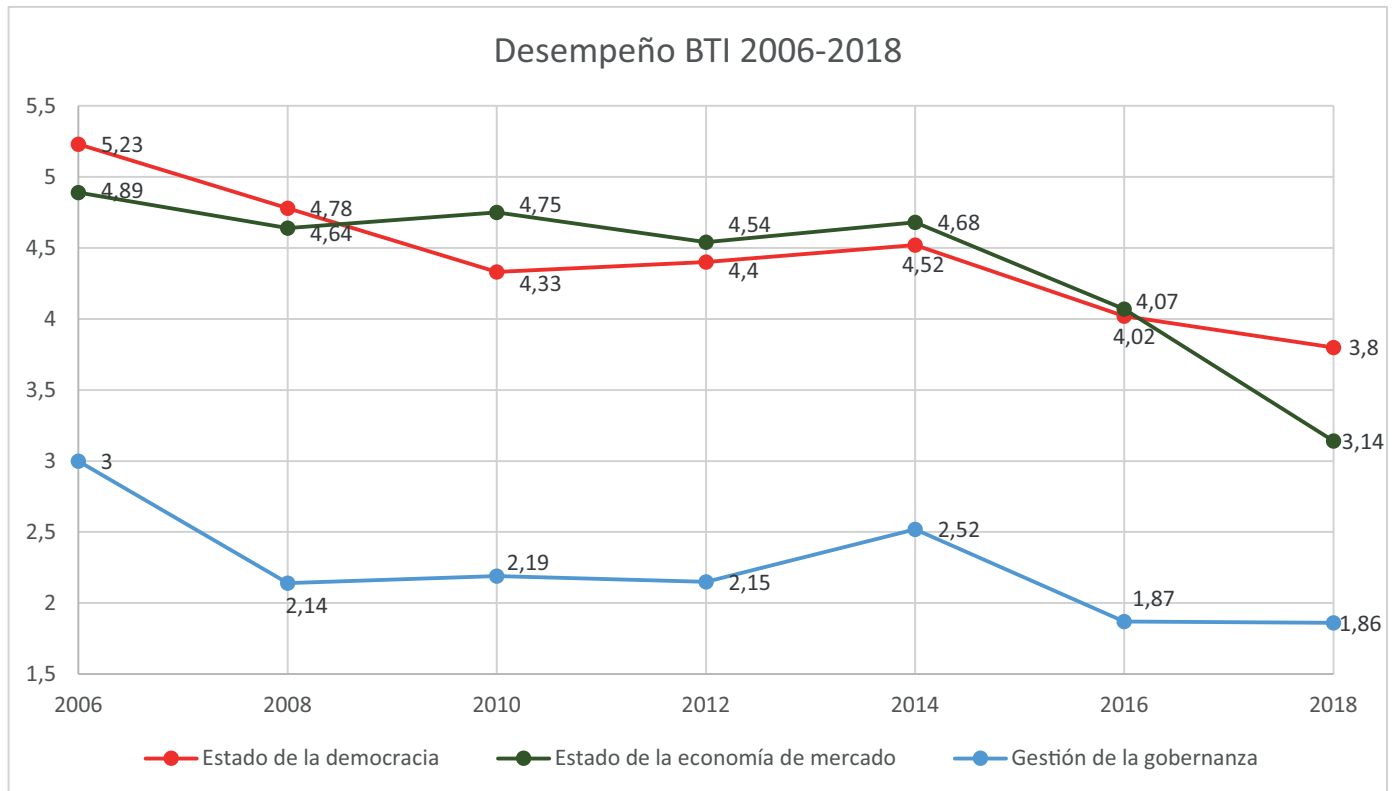
**Tabla III: criterios que componen la gestión de la gobernanza, BTI 2006-BTI 2018**

	2006	2008	2010	2012	2014	2016	2018
Gestión de la gobernanza	3,00	2,14	2,19	2,15	2,52	1,87	1,86
Nivel de dificultad	3,8	3,8	4,0	4,3	3,9	4,1	4,0
Desempeño de la transformación	3,48	2,48	2,52	2,46	2,92	2,15	2,15
Capacidad de conducción	3,3	2,7	2,7	2,7	3,0	2,0	2,0
Eficiencia de los recursos	3,3	2,7	2,7	2,7	3,0	2,0	2,0
Construcción de consenso	3,6	2,3	2,8	2,5	3,0	2,3	2,3
Cooperación internacional	4	3,3	2,7	2,7	3,3	2,7	2,7

La coordinación de las políticas no siguen un marco lógico. Se trata de un comando ejecutivo que dicta políticas improvisadamente. Estas autoridades están afirmadas al poder por la inexistencia del imperio de la ley. En un sentido formal, existen diversos mecanismos para enjuiciar la corrupción, pero esto no sucede en la práctica. Es curioso pensar que la corrupción no es un tema que está en el centro del debate público, considerando que el régimen de Maduro es uno de los más irresponsables y temerarios del mundo actual. La contraloría general tiene poco presupuesto y capacidad técnica para llevar a cabo sus funciones. Además, el colmo es que el controlador general, jefe de esta institución, ha violado conflictos de interés al colocar a 13 miembros de su familia en la contraloría. La falta de transparencia, las malas prácticas y el nepotismo están plagando sistemáticamente la gobernanza venezolana. Los actores que dominan las instituciones públicas no están alineados con la democracia ni con una economía de mercado.

## Conclusiones

La información que arroja el BTI sobre Venezuela es sumamente preocupante. Las tres categorías principales registran un rendimiento progresivamente negativo.



La actitud de Maduro parece ser la siguiente: aferrarse al poder a todo costo. El Estado está completamente comprometido con mantener su ideología y es incapaz de afrontar la situación con pragmatismo. No fomentarán la iniciativa privada con esta lógica. Los servicios básicos de la ciudadanía no están siendo atendidos, y la clase alta y media-alta está emigrando de la zona. La centralización del mercado y del gobierno ha fundado un régimen corrupto y temerario, donde los precios están arbitrariamente fijados y la oposición es reprimida. En Venezuela no existen conflictos profundos basados en la etnicidad ni en la religión. Sin embargo, el gobierno insiste en incitar una división entre “ellos” (la oposición) y el “pueblo” (los chavistas). Maduro no busca unir a los ciudadanos, sino que prefiere fomentar la división a través de un discurso completamente inmerso en la ideología. A pesar de que profesa la revolución obrera, la administración de Maduro sabe muy bien que la ciudadanía no está involucrada en las decisiones, en la implementación de políticas, ni en la agenda del gobierno.

Actualmente Venezuela se encuentra en el puesto 110 del ranking general del BTI. Es el país peor evaluado de Latinoamérica, ya que se encuentra ahora un puesto abajo de Haití. El Fondo Monetario Internacional anticipa años muy preocupantes para el país, a menos de que exista un cambio drástico en la gestión política y económica.

**ANEXO**  
**Indicadores y puntuaciones de Venezuela, BTI 2006-2018**

	2006	2008	2010	2012	2014	2016	2018
<b>Estado de la democracia</b>	<b>5,23</b>	<b>4,78</b>	<b>4,33</b>	<b>4,4</b>	<b>4,52</b>	<b>4,02</b>	<b>3,8</b>
Estatalidad	8,8	8,5	8,3	7,8	7,8	7,5	7,3
Monopolio de uso de la fuerza	8	8	7	6	6	6	5
Identidad nacional	10	9	9	9	9	9	9
No interferencia de dogmas religiosos	10	10	10	10	10	10	10
Estructuras administrativas básicas	7	7	7	6	6	5	5
Participación política	5,8	5	4,5	4,5	4,3	4	3,8
Elecciones libres y justas	8	6	6	6	6	6	4
Poder efectivo de gobernabilidad	3	3	2	2	2	2	3
Derechos de asociación/reunión	7	6	6	6	5	4	4
Libertad de expresión	5	5	4	4	4	4	4
Estado de derecho	4	3,8	3,3	2,8	3,3	2,8	2,5
División de poderes	3	3	2	2	3	3	2
Independencia del poder judicial	4	3	3	2	2	2	2
Enjuiciamiento por abuso de poder	3	3	2	2	3	2	2
Derechos civiles	6	6	6	5	5	4	4
Estabilidad de las instituciones democráticas	3	3	2	3	3	2,5	2,5
Desempeño de las instituciones democráticas	3	3	2	3	3	3	3
Compromiso con las instituciones democráticas	3	3	2	3	3	2	2
Integración política y social	4,7	3,7	3,7	4	4,3	3,3	3
Sistema de partidos	4	3	3	4	4	3	3
Grupos de interés	5	3	3	3	4	3	3
Aprobación del sistema democrático	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a
Capital social	5	5	5	5	5	4	3
<b>Estado de la economía de mercado</b>	<b>4,89</b>	<b>4,64</b>	<b>4,75</b>	<b>4,54</b>	<b>4,68</b>	<b>4,07</b>	<b>3,14</b>
Nivel de desarrollo socioeconómico	5	5	6	6	6	6	4
Barreras socioeconómicas	5	5	6	6	6	6	4
Organización del mercado y la competencia	6,3	5	4,3	3,8	3,8	4	3,5
Competencia de mercado	5	3	3	3	3	3	2
Políticas anti-monopolio	7	5	4	4	3	3	3
Liberalización del comercio exterior	6	5	4	4	4	4	4
Sistema bancario	7	7	6	4	5	6	5
Estabilidad de moneda y precios	3,5	2,5	3	3	3,5	3,5	3
Política de inflación y tipo de cambio	4	3	3	3	3	2	1
Estabilidad macroeconómica	3	2	3	3	4	2	2
Propiedad privada	3,5	3	3	3	3,5	3,5	3
Derechos de propiedad	3	3	3	3	3	3	3
Empresas privadas	4	3	3	3	4	4	3
Régimen de bienestar	6,5	6,5	6,5	6,5	6,5	6,5	5,5
Redes de seguridad social	6	6	6	6	6	6	5
Igualdad de oportunidades	7	7	7	7	7	7	6
Desempeño económico	5	6	6	5	5	2	1
Fortaleza de la economía	5	6	6	5	5	2	1
Sustentabilidad	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5	3,5
Política medioambiental	3	3	3	3	3	3	3
Política educativa / I+D	6	6	6	6	6	6	4

	2006	2008	2010	2012	2014	2016	2018
<b>Índice de gestión de la transformación</b>	<b>103</b>	<b>118</b>	<b>122</b>	<b>122</b>	<b>121</b>	<b>124</b>	<b>123</b>
<b>Gestión de la transformación</b>	<b>3</b>	<b>2,14</b>	<b>2,19</b>	<b>2,15</b>	<b>2,52</b>	<b>1,87</b>	<b>1,86</b>
<b>Nivel de dificultad</b>	<b>3,8</b>	<b>3,8</b>	<b>4</b>	<b>4,3</b>	<b>3,9</b>	<b>4,1</b>	<b>4</b>
Dificultades estructurales	4	3	4	4	4	4	4
Tradicón de la sociedad civil	4	4	4	4	4	4	4
Gravedad de conflictos	3	4	5	5	5	6	6
PNB per capita – PPC re-escalado	5	5	4	2	2	2	2
Índice de Educación de la ONU re-escalado	2	2	2	5	3	3	2
Estructura estatal + Imperio de la ley (Promedio BTI)	4,6	4,9	5,3	5,8	5,5	5,9	6,1
<b>Desempeño de la transformación</b>	<b>3,48</b>	<b>2,48</b>	<b>2,52</b>	<b>2,46</b>	<b>2,92</b>	<b>2,15</b>	<b>2,15</b>
<b>Capacidad de conducción</b>	<b>3</b>	<b>1,7</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2,3</b>	<b>1,7</b>	<b>1,7</b>
Priorización	4	2	2	2	3	2	2
Implementación	3	2	2	2	3	2	2
Aprendizaje del gobierno	2	1	2	2	1	1	1
<b>Eficiencia de los recursos</b>	<b>3,3</b>	<b>2,7</b>	<b>2,7</b>	<b>2,7</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	<b>2</b>
Uso eficiente de los recursos	3	3	3	3	3	2	2
Coordinación de políticas	2	1	2	2	1	1	1
Políticas anti-corrupción	3	2	2	2	2	2	2
<b>Construcción de consenso</b>	<b>3,6</b>	<b>2,3</b>	<b>2,8</b>	<b>2,5</b>	<b>3</b>	<b>2,3</b>	<b>2,3</b>
Consenso en objetivos	4	3	3	3	3	3	3
Actores antidemocráticos	5	2	3	3	3	2	2
Apaciguamiento de conflictos	1	1	1	1	3	1	1
Participación de la sociedad civil	4	3	4	3	3	3	3
Reconciliación	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a
<b>Cooperación internacional</b>	<b>4</b>	<b>3,3</b>	<b>2,7</b>	<b>2,7</b>	<b>3,3</b>	<b>2,7</b>	<b>2,7</b>
Uso efectivo del apoyo internacional	4	2	2	2	3	2	2
Credibilidad	4	2	2	2	2	2	2
Cooperación regional	4	6	4	4	5	4	4